

„Your choice, protect our democracy“

Die Parlamentswahlen 2017 in Papua-Neuguinea



Crowd at election rally in Port Moresby (photo posted 25 June 2017, ABC news, Eric Tlozek)

Dr. Roland Seib, Darmstadt

Weltkulturen Museum Frankfurt/M.

16. Oktober 2017

Struktur der Präsentation

- **Zeittafel: Planung und Ablauf der Wahlen zum 10. Parlament**
- **Einschätzungen zur Parlamentswahl**
- **Hintergrund: Wahlkreise und Wahlsystem**
- **Fotographische Eindrücke**
- **Wahlanalyse:**
 - **Wahlberechtigte, Stimmen und „ghost names“**
 - **Kandidaten und Wiederwahl**
 - **Kandidatinnen und Parteien**
- **Übergangsregierung und finales Kabinett**
- **Ein abschließender Kommentar des SBS-Korrespondenten**
- **Liste von Wahlanalysen 1964-2012**
- **Literatur**

Zeittafel: *Planung* und Ablauf der Wahlen zum 10. Parlament (Unabhängigkeit: 16. September 1975)

20. April: *Ausstellung der Wahlurkunden* je Wahlkreis durch den Generalgouverneur und Beginn der Nominierungen (Gebühr: 1.000 Kina/310 US\$). Die Erhöhung der Gebühr auf 10.000 Kina wurde am 2. April 2017 nach Protesten zurückgenommen (1992 von 100 auf 1.000 Kina erhöht). Die Ombudsman Commission hat mit Ausgabe der Wahlurkunden alle Auszahlungen aus Entwicklungsfonds für Provinzen und Distrikte einstellen lassen.
27. April: *Schluss der Nominierungen.*
24. Juni – 8. Juli: *Stimmabgabe*
9. Juli – 22. Juli: *Auszählung der Stimmen.*
9. Juli: Finanzminister James Marape ist der erste Gewinner der Wahl in der Hela Provinz.
11. Juli: Das “numbers game” oder “horse-trading” zur Bildung der nächsten Regierung hat begonnen. Regierungsmitglieder campen in Alotau, die Opposition und Unabhängige in Goroka und Kokopo.
22. Juli: Bisher nur 14 der 111 MPs gewählt.
24. Juli: *Rückgabe der Wahlurkunden an Generalgouverneur.*
Noch 84 Mandate offen.
28. Juli: Election Commissioner Patilias Gamato übergibt dem Generalgouverneur 80 Wahlurkunden. 31 Mandate ungeklärt. Die Partei People’s National Congress des bisherigen Premierministers Peter O’Neill, 52, erhält auf Grund der meisten Sitze den Auftrag zur Regierungsbildung.
31. Juli: Regierungskoalition steht mit 56 MPs aus 9 Parteien. Regierungsprogramm Alotau Accord II (“Strongim wok na Sindaun bilong ol Pipol”) unterzeichnet.
2. August: Eröffnung des 10. Parlaments durch 106 statt 111 Abgeordnete (2 MPs für gleichen Chimbu-Wahlkreis) und Wiederwahl von Premierminister Peter O’Neill, 52, mit 60 gegen 46 Stimmen, 5 Wahlergebnisse stehen noch aus.
3. August: Übergangsregierung aus 7 Ministern ernannt.
6. August: 2 Mandate weiter ungeklärt.
9. August: 33köpfiges Kabinett vereidigt (davon 13 der alten Regierung angehörig).
31. August: 12 der 16 Pangu-MPs unter ihrem Parteiführer, dem bisherigen Oppositionspolitiker Sam Basil, treten zur Regierung über.
28. September: Der letzte Sitz (Southern Highlands regional) ist entschieden.

Die Gebühr für die gerichtliche Anfechtung eines Wahlergebnisses wegen Betrugs oder Bestechung wurde 2017 von 5.000 Kina (1,540 US\$) auf 20.000 Kina (6,160 US\$) erhöht. Bisher sind 43 Klagen eingegangen (2012: 110).

Einschätzungen zur Parlamentswahl:

The Commonwealth Election Observer Team (Teil der 800 in- und ausländischen Wahlbeobachter) highlighted “widespread” problems with the accuracy of the electoral roll, concerns about election-related violence, allegations of “vote buying, including the use of state resources,” and significant delays in opening of voting stations. (SBS, 10 July 2017)

Transparency International PNG hat die Durchführung der Wahlen verurteilt als “disheartening and completely unacceptable to the vast majority of our people who believe in good and fair actions, transparency and democratic processes”. (SBS, 5 August 2017)

Registrar of Political Parties and Candidates Alphonse Gelu sieht die Wahl als “massive disenfranchisement of our people to exercise their democratic right”. [T]he idea of everyone above the legal limit to qualify to vote regard-less of status has been undermined. (Post-Courier, 2 July 2017)

The Pacific Islands Forum team observing the PNG elections says an alarming number of names were left off the roll. [I]t identifies this as the most serious of the challenges encountered. (Radio New Zealand International, 24 July 2017)

“The elections were planned to be a failure from the start. It started out positiv, but so much happened – from ballot boxes being lost and mix ups, to deferral of counting and polling, and the suspension of election managers. This election was just full of drama.” (Stephanie Tapungu, From Anticipation and Excitement to Ballot Chaos and Dictatorship Fears: PNG Election, Asia Pacific Report, 7 July 2017)

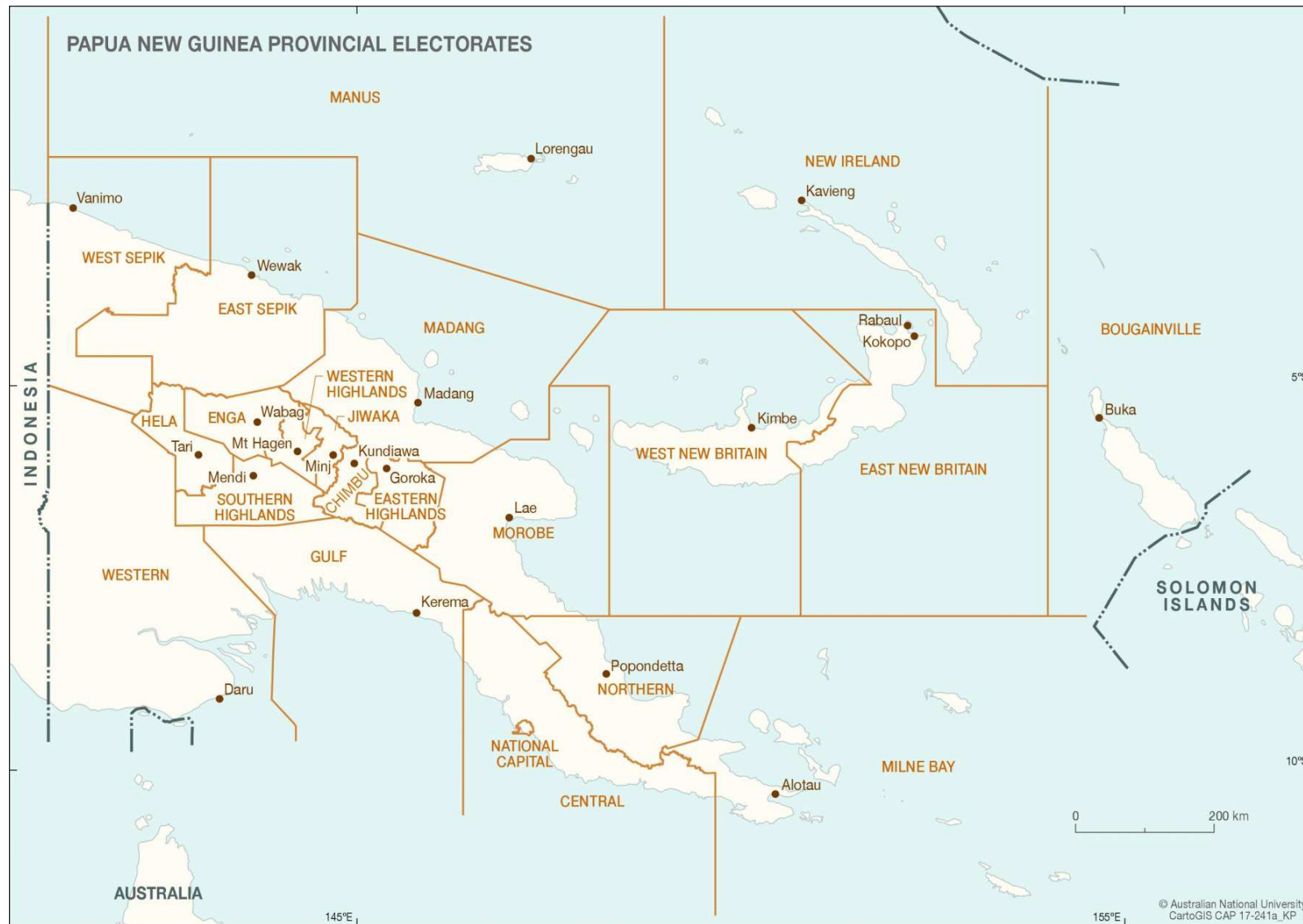
“Big money was played during this election. K10,000 was given to me and K4,000 was given to us on the road, but we came out and publicly declared the money and told the officers to just spend the money.” (National Capital District Metropolitan Commander Chief Superintendent Benjamin Turi, Post-Courier, 2 August 2017)

Papua New Guinea is now one of the only five countries in the world that have no female members of Parliament (alongside Yemen, Qatar, Micronesia and Vanuatu). (United Nations Development Programme, Post-Courier, 3 August 2017)

“[D]espite the challenges observed with the electoral roll, there were some positive aspects observed, in particular the high voter turnout and enthusiasm by the people to participate in their democratic process.” (Commonwealth Observer Group Final Report 2017: ix)

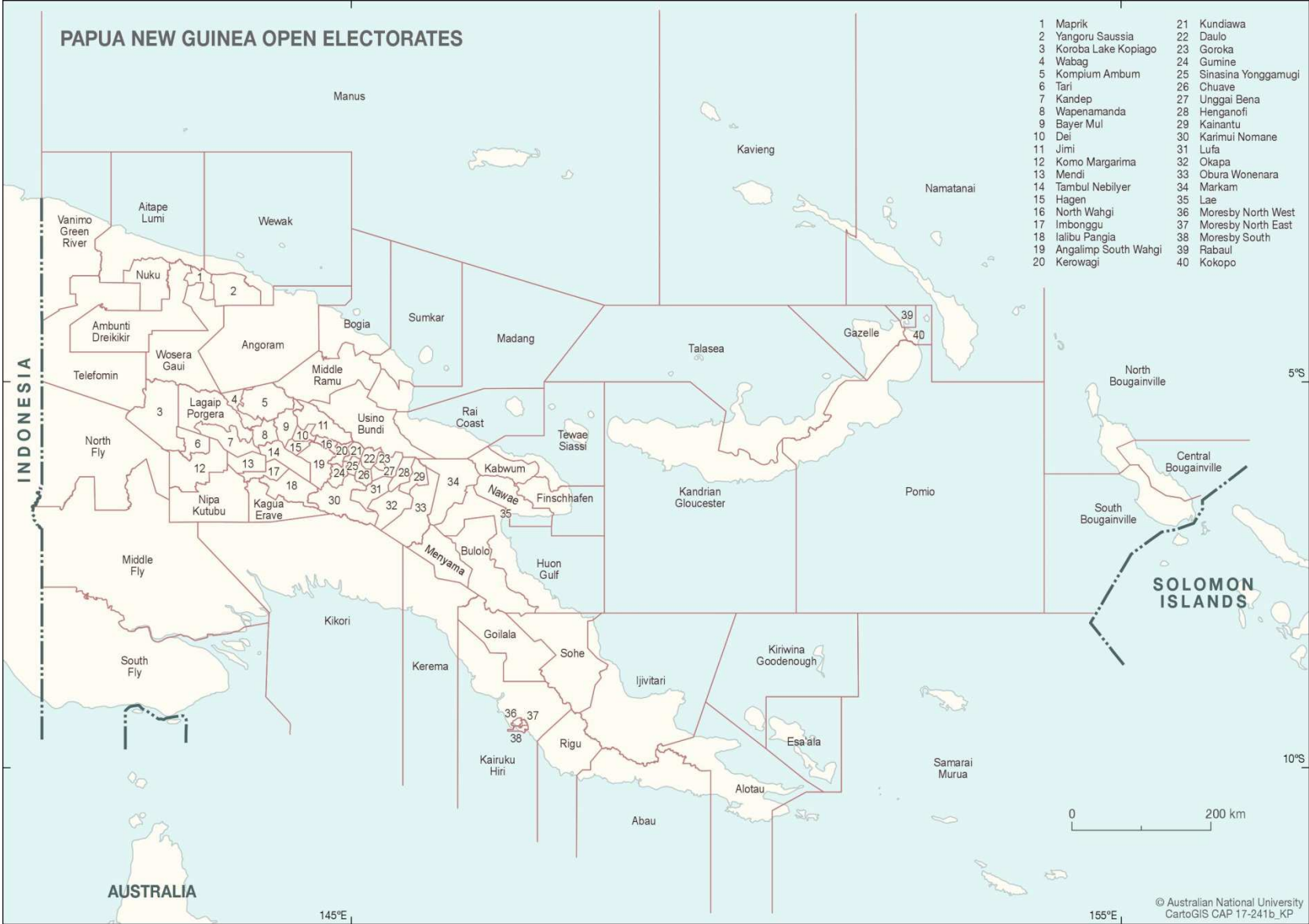
“Elections in Papua New Guinea are renowned for being among the most expensive and logistically difficult in the world,” sagt New Zealands Außenminister Gerry Brownlee (Radio NZ International, 7 August 2017). Die landesweiten Wahlen sind mit 4.882 Wahlteams und 40.000 Beamten in 10.825 Wahlstationen für ca. 5,4 Mio. Wähler in dem schwierigen geographischen Terrain eine logistische Herausforderung. Hinzu kommt das komplexe Wahlsystem.

22 Provinzwahlkreise: gewählter MP ist Gouverneur der Provinzregierung



Quelle: Development Policy Centre, ANU: PNG Election Database; <http://devpolicy.org/pngelections/electorate-maps/>; accessed: 9 September 2017

89 Distriktwahlkreise (gewählter MP ist Vorsitzender der District Development Authority)



Quelle: Development Policy Centre, ANU: PNG Election Database; <http://devpolicy.org/pngelections/electorate-maps/>; accessed: 9 October 2017

Limited Preferential Voting is the new way to vote in National Elections

You are now required to vote
for your 1st, 2nd & 3rd choice.









Sample

BALLOT PAPER - NATIONAL ELECTIONS
Lincoln Valley Open Electorate

BALLOT PAPER No.

Directions:

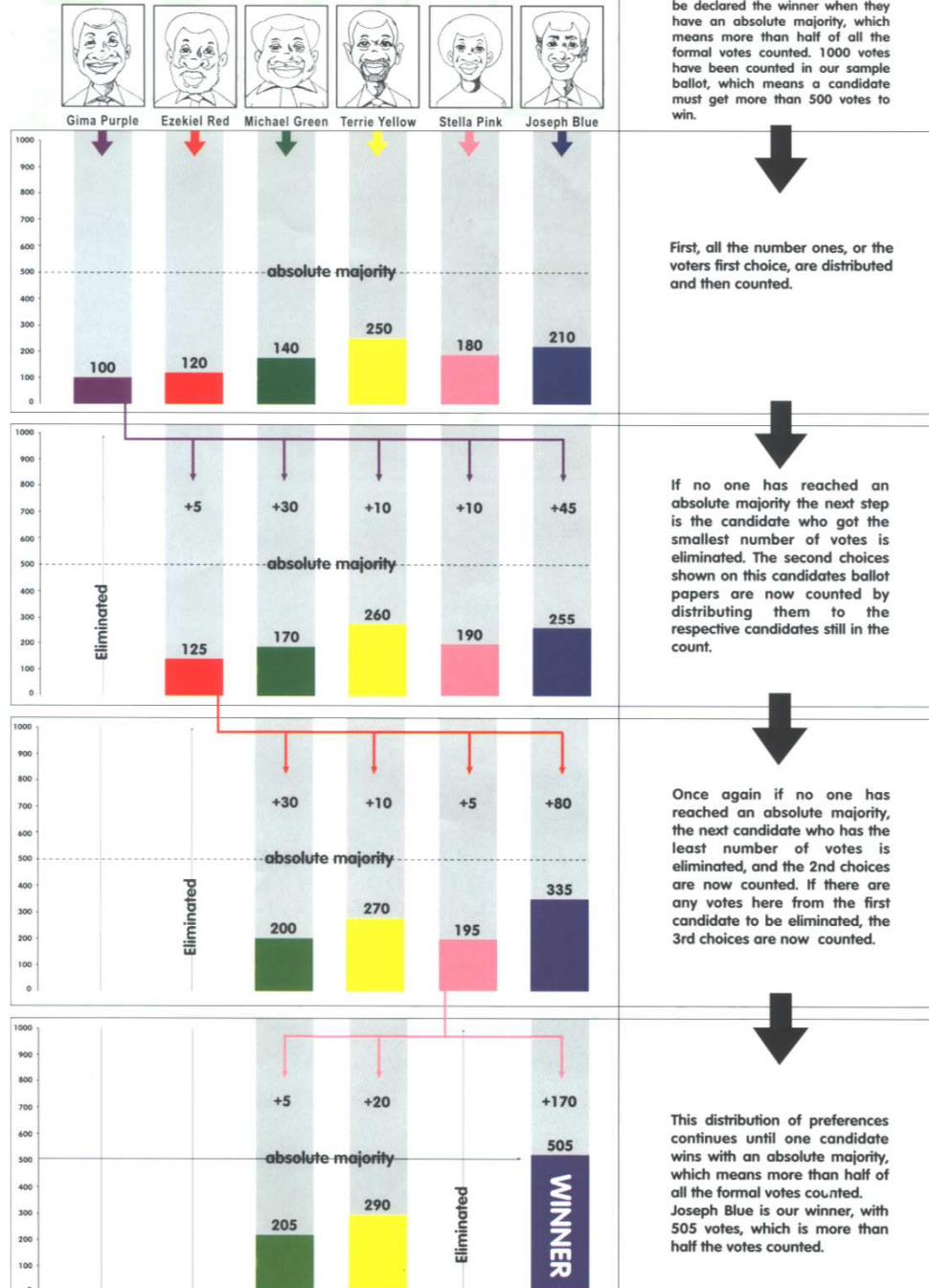
- MARK YOUR VOTE ON THIS BALLOT PAPER BY PLACING FIGURES 1, 2 AND 3 IN ORDER OF YOUR PREFERENCES IN THE SQUARE OPPOSITE THE NAMES OF THREE CANDIDATES FOR WHOM YOU WISH TO VOTE.
- DO NOT PUT MORE THAN THE FIGURES 1, 2 AND 3 ON THIS BALLOT PAPER.
- DO NOT PUT ANY OTHER MARK ON THIS BALLOT PAPER.

 Gima Purple <input type="checkbox"/> 2	 Ezekiel Red <input type="checkbox"/>	 Michael Green <input type="checkbox"/> 3
 Terrie Yellow <input type="checkbox"/>	 Stella Pink <input type="checkbox"/>	 Joseph Blue <input type="checkbox"/> 1

BALLOT PAPER - NATIONAL ELECTIONS
Lincoln Valley Open Electorate

Seit den Wahlen 2007
Anwendung des LPV-
Systems; Quelle:
Homepage
Electoral Commission

This is how your vote is counted.



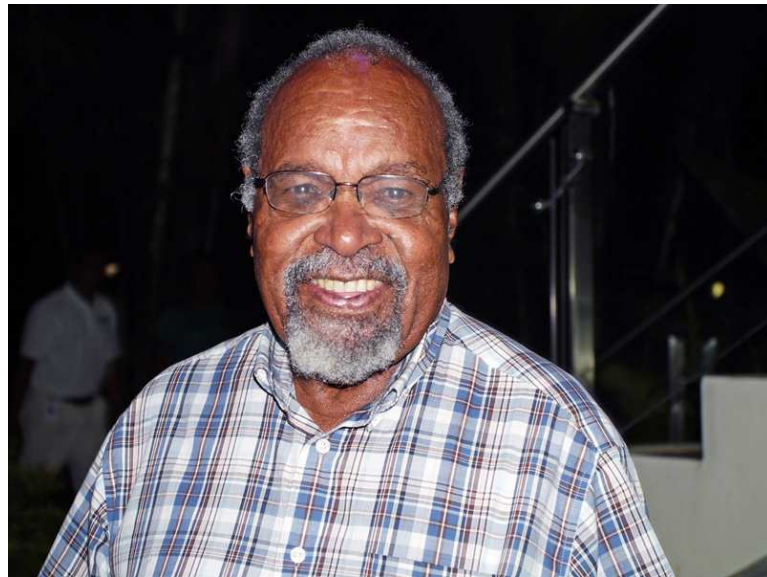
Über 8 Mio. Einwohner mit geschätzten 5,4 Mio. Wahlberechtigten.

Viele Gewählte gewinnen nicht mit großen Mehrheiten. 56% der gewählten MPs haben sowohl 2007 als auch 2012 mit einem primären Stimmenanteil von 20 Prozent oder weniger ihren Sitz erlangt (Haley 2015).

Quelle: Homepage Electoral Commission



PNG Prime Minister Michael Somare mit dem australischen Prime Minister Gough Whitlam auf der Unabhängigkeitsfeier in Port Moresby, 16 September 1975.



„Father of the Nation“ Grand Chief Sir Michael Somare zieht sich nach 49 Jahren Parlamentszugehörigkeit aus der aktiven Politik zurück. (Foto: Roland Seib 2012)



Governor-General Bob Dadae (photo: Post-Courier, 28 February 2017).

Eindrücke des Wahlkampfes



Photo: Supporters of Opposition candidate Andrew Mald gathered at a rally in Port Moresby. (ABC News: Eric Tlozek)



Julius Chan & Mekere Morauta

Photos: Know your political party (People's Progress Party), Post-Courier, 23 March 2017



Paias Wingti mit PM Peter O'Neill, PM Media Releases, 11 April 2017

'TRANSFORMATION PNG'

FROM 3RD WORLD 2017 → **TO 1ST WORLD 2037**

PPP POLICIES

- Ethical Governance
 - Zero Tolerance Of Corruption
- Smart Governance
 - Cost Effective, Technology
 - Driven Administration
- Wealthy Citizens
 - Citizen Ownership Of Resources
 - Citizen Ownership Of Economy
- Healthy Citizens
 - Quality Health Care From The Womb To The Tomb
- Educated Citizens
 - Knowledge Driven Society
 - Quality Education From Elementary To University
- Foreign Relation Friendly
 - Friends To All; Enemies To None
- Safe, Secure Country
 - Strong External Defence
 - Zero Tolerance Of Crime
 - Effective Law Enforcement
- Foreign Investment Friendly
 - Partnership From Extraction To Market

Wahlkampfposter Post-Courier, 23 March 2017

Zur Wahl sind 44 Parteien angetreten. Davon sind 19 im Parlament vertreten, 25 sind ohne Parlamentspräsenz. Parteien spielen bei den Wahlen keine Rolle. Sie sind nur relevant für die Regierungsbildung. Zur Wahl stehen Persönlichkeiten.



Wahlwerbung für eine erst 2016 gegründete Partei im Stadtteil Boroko der Hauptstadt Port Moresby (Foto: Roland Seib)

Oppositionsführer Don Polye abgewählt



Photo: Opposition leader Don Polye says Mr O'Neill is panicking. (ABC News: Eric Tlozek)

10.600 Beamte aus Polizei, Militär und Justiz sollen für Sicherheit an den Wahl- und Zählstationen sorgen.



Photo: Police officers patrol the town centre of Tari amid accusations that the local election may be rigged. (Tom Hancock)

Premierminister Peter O'Neill setzt auf die Fortsetzung seiner Regierung.



Photo: Peter O'Neill is hoping voters will overlook economic problems and corruption controversies. (ABC News: Eric Tlozek)

Vorwürfe wegen Missmanagement des Wahlprozesses durch Fälschung von Wahlscheinen, fehlende Namen und einem inflationierten Wahlregister waren zahlreich.



Photo: Election officials burn a cargo of excess ballot papers in the town centre of Tari. (Tom Hancock) In der Hela Provinz wurden zu Wahlbeginn 9.157 ungültige Wahlscheine verbrannt. Auch in anderen Provinzen wurden bereits ausgefüllte Wahlscheine konfisziert.



Photo: Approximately 5 million people will vote over the next two weeks. (ABC News: Eric Tlozek)

Trotz des Einsatzes von 10.600 Sicherheitskräften aus Polizei, Armee und Justiz über 30 Tote (darunter 4 Polizeibeamte) und große Schäden in wahlbezogener Gewalt



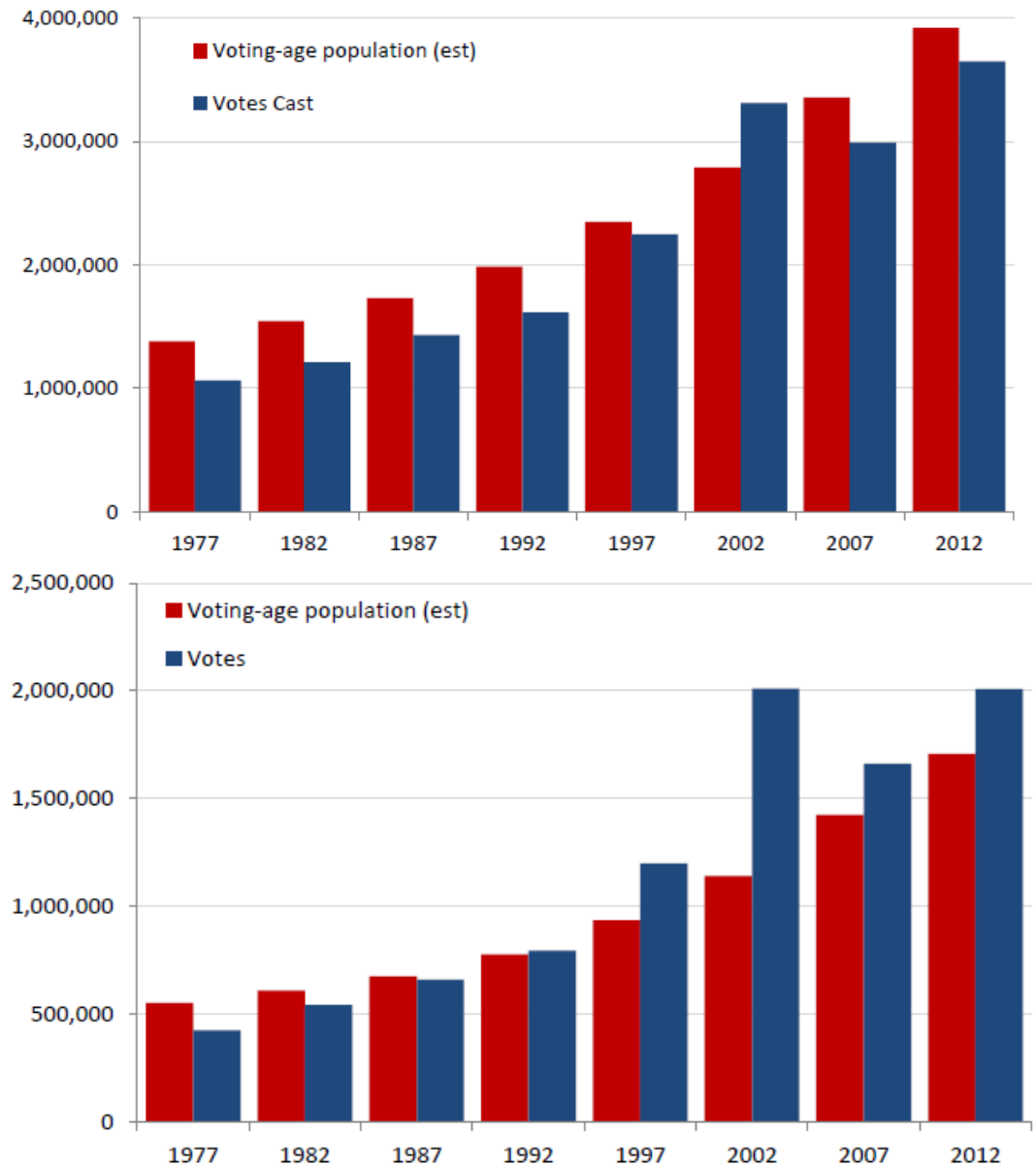
(Quelle: Radio NZ: Two more police killed in PNG election violence, 3 Oct. 2017)

Papua New Guinea's town of Mendi is in a state of chaos after supporters of the main losing election candidate for the Southern Highlands regional seat went on a rampage and destroyed various offices. Photo: Melvin Levongo (Quelle: Radio NZ, 3 Oct. 2017)

Election-related violence in Kundiawa, 30 July 2017. Photo: Loop PNG; (Quelle Foto: Radio NZ, 3 Oct. 2017)



Wahlanalyse: Abb. 1 & 2: Wahlberechtigte Bev. und gesamte Stimmen national und im Hochland

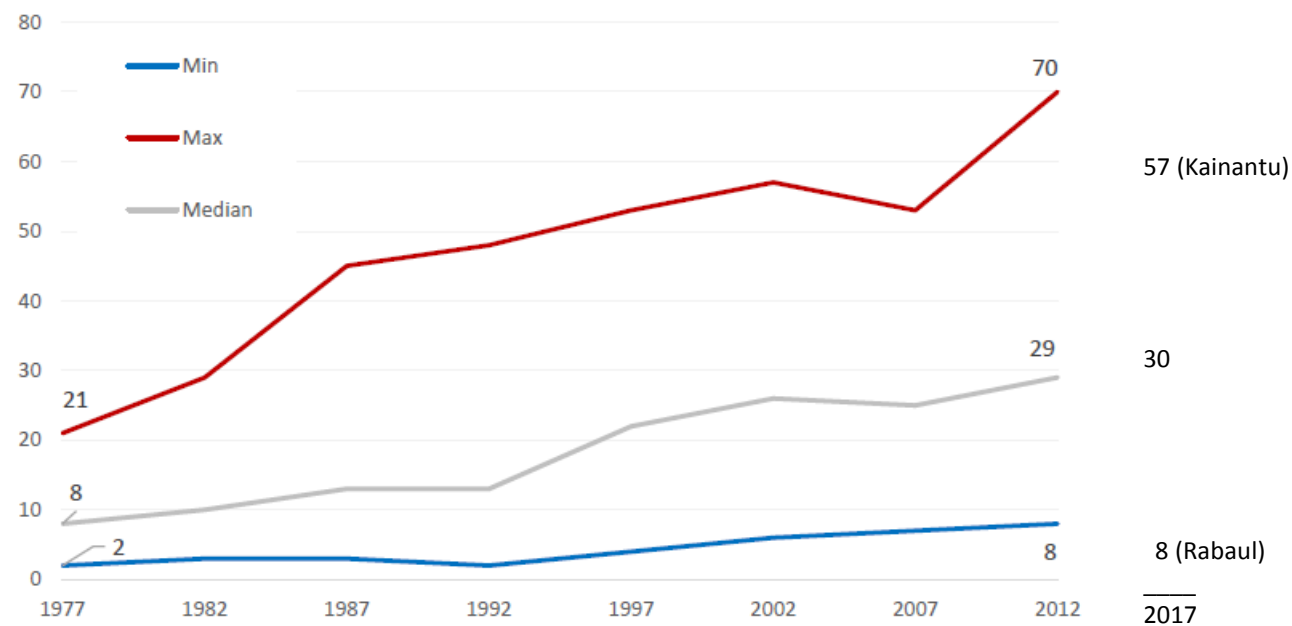
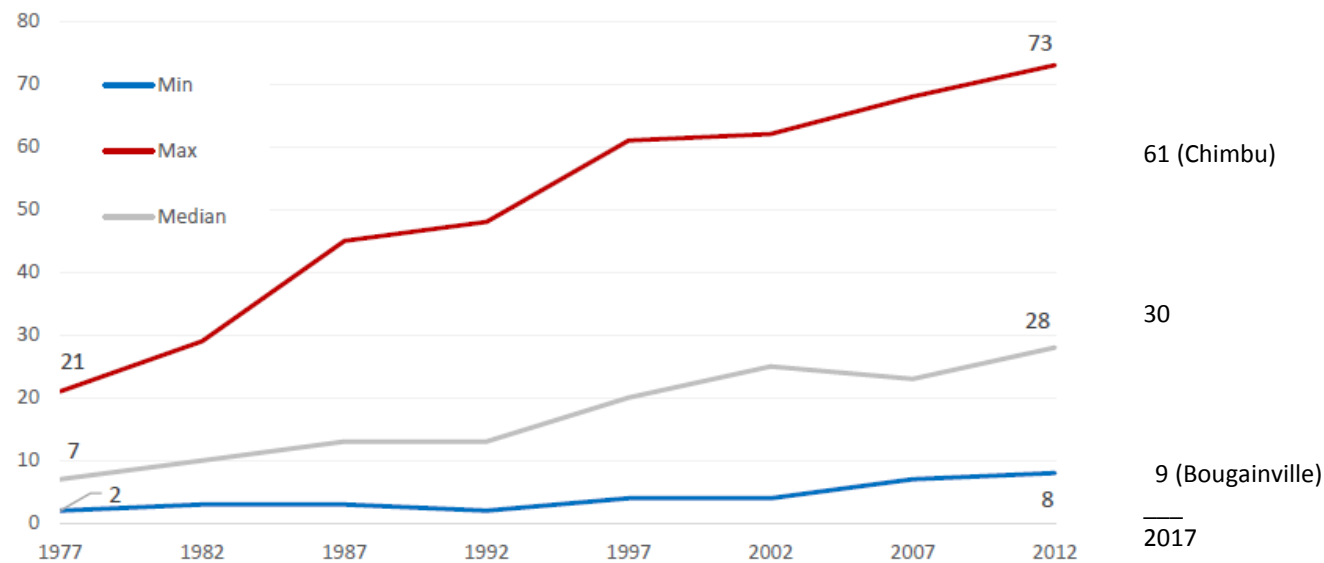


Allein in der Hochland-Provinz Chimbu wurden im 2012 genutzten Wahlregister 80.000 „ghost names“ für die Wahl 2017 korrigiert (National 18.1.2016).

Wahlbetrug und Bestechung („money politics“) sind ein zentrales Thema jeder Wahl.

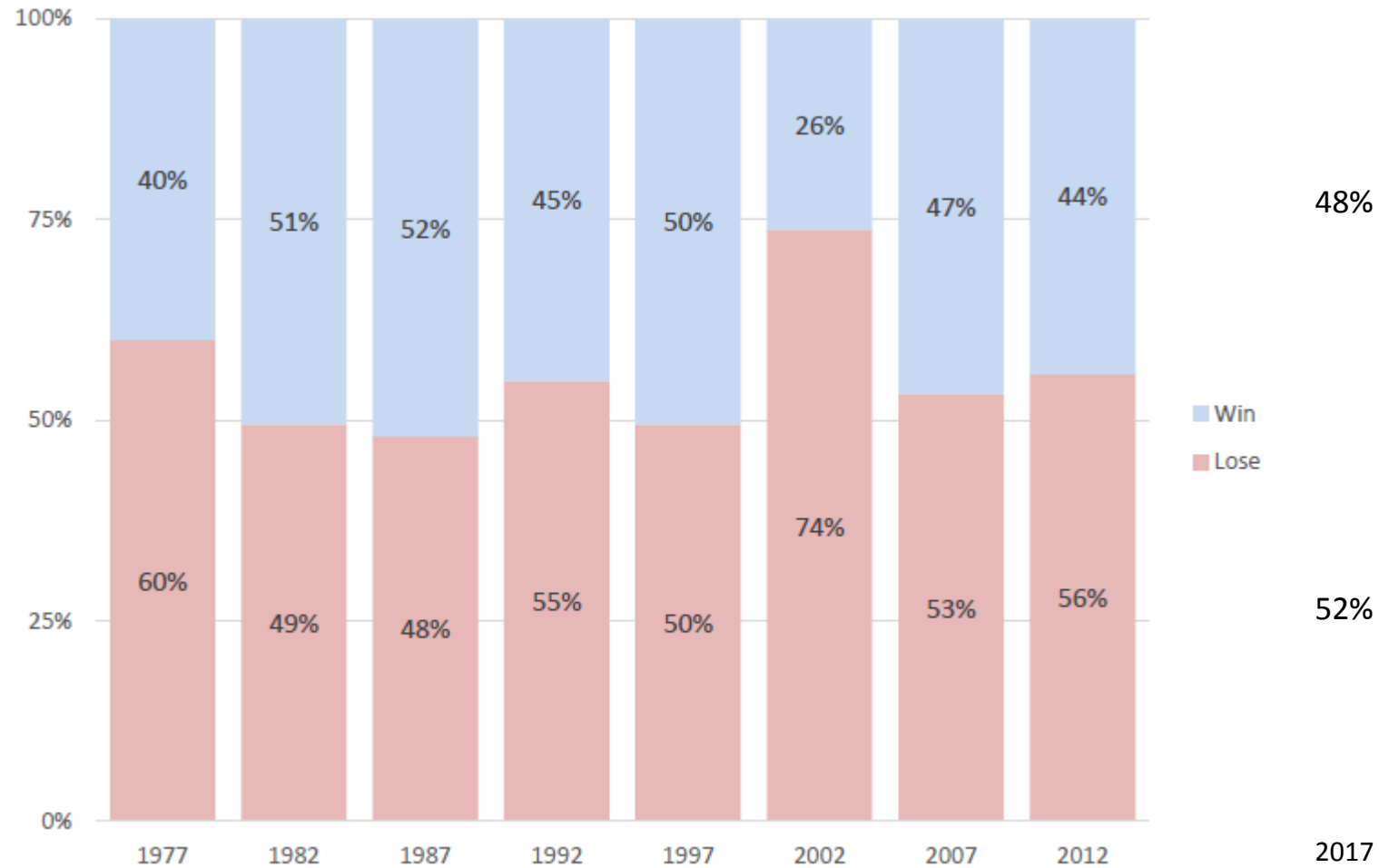
Quellen: Wood 2017, S. 10 und 11

Abb. 3 & 4: Minimum, Maximum und mittlere Kandidatenzahl national & Distrikte 1977-2017



Quellen: Wood 2017: 14, 2017 eigene Berechnung auf Basis der Liste Nominations by Electorate der Electoral Commission.

Abb. 5: Ab- und Wiederwahl von Amtsinhabern landesweit 1977-2017



Die Parlamentsperioden sind mit vergleichsweise unerfahrenen MPs besetzt. In allen Parlamenten seit 1992 sind mehr als 80% der Abgeordneten neu gewählt oder im zweiten Term (2017 = 78,4%).

Quellen: Wood 2017: 24 und eigene Berechnung auf Basis der Ergebnisse der PNG Electoral Commission (EC). Neu gewählt kann auch frühere Wahlsiege beinhalten.



Stimmenauszählung (Photo: Post-Courier, 20 July 2017)

Abb. 6: Legislaturperioden von Parlamentariern

Amtsperioden	Parlamentarier
Term	45
2. Term	40
3. Term	12
4. Term	10 (u.a. O'Neill)
5. Term	2 (Ipatas, Pundari)
8. Term	1 (Wingti)
9. Term	1 (Chan)

Rekordhalter: 10 Terms 1968-2017

‘Vater der Nation’ Michael Somare, geb. 1936

Quelle: eigene Berechnung; nicht vollständig verifizierbar

Abb. 7: KandidatInnen & weibliche Abgeordnete des Parlaments 1972-2017

Jahr	Anzahl Kandidatinnen/ Gesamtkandidaten	Region	Wahlkreis	Name
1972	4 von 611	Southern	Central Provincial	Josephine Abaijah
1977	10 von 879	Islands Southern Southern	Maus Open NCD Provincial Middle Fly Open	Nahau Kambuou Rooney Josephine Abaijah Waliyato Clowes
1982	17 von 1.125	Islands	Manus Open	Nahau Kambuou Rooney
1987	18 von 1.513	--	--	--
1992	16 von 1.655	--	--	--
1997	55 von 2.371	Southern Southern	Milne Bay Provincial Port Moresby South Open	Josephine Abaijah Carol Anne Kidu
2002	62 von 2.878	Southern	Port Moresby South Open	Carol Anne Kidu
2007	105 von 2.760	Southern	Port Moresby South Open	Carol Anne Kidu
2012	135 von 3.429	Highlands Momase Southern	Eastern Highlands Provincial Lae Open Sohe Open	Julie Soso Loujaya Toni Dellilah Pueka Gore
2017	165 von 3.340	--	--	--

Seit 1972 gelang nur 7 Kandidatinnen der Einzug ins Parlament.

Abb. 8: Parteienresultate der Parlamentswahlen 2017-2007

	Wahl 2017	Wahl 2012	Wahl 2007
People's National Congress Party (PNC)	29	27	4
National Alliance Party (NA)	15	7	27
Pangu Party	10	1	5
United Resources Party (URP)	10	7	5
PNG Party	5	8	8
People's Progress Party (PPP)	5	6	4
Triumph Heritage Empowerment Rural Party	4	12	-
PNG National Party	3	-	-
Social Democratic Party (SDP)	3	3	-
People's Labour Party	2	-	2
People's Party	2	6	3
Christian Democratic Party	1	-	-
Coalition for Reform Party	1	2	-
Melanesian Alliance Party (MA)	1	-	1
Melanesian Liberal Party	1	2	2
Our Development Party	1	1	-
People's Democratic Movement	1	2	5
People's Movement for Change Party	1	2	-
PNG Country Party	1	1	2
United Party	1	1	2
PNG One Nation Party	1	-	-
Sonstige		7	18
Independents	13	16	21
Total	111	111	109

Quellen: PNG Registrar of Political Parties: List of Members by Political Parties in Parliament 2017 Declarations as of 7th August 2017 (<http://www.ipcc.gov.pg/resources.htm>); Electoral Commission of PNG: Election Results (<http://results.pngec.gov.pg/>); accessed: 9 October 2017; für 2007 National Gazette No. G120, 10 August 2007.

Peter O'Neill wird zum neuen alten Premierminister vereidigt.



Papua New Guinea prime minister Peter O'Neill signs his oath of office before governor-general Bob Dadae after being re-elected. Photograph: PNG PMO (source: The Guardian 2 August 2017)

Das neue Regierungskabinett von Premierminister Peter O`Neill, 9 August 2017



Photo: Looppng.com 9 August 2017; für eine Liste der Kabinettsmitglieder vgl. ebd.: <http://www.looppng.com/png-news/%E2%80%8Bpm-appoints-full-cabinet-64544>

Die australische Regierung hat PNG zur erfolgreichen Parlamentswahl gratuliert. Australien hat PNG nicht nur 8 Mio. A\$ zur Wahl zur Verfügung gestellt (2002 18 Mio. A\$), sondern auch über 200 australische Soldaten, Armeehelikopter und RAAF Hercules Flugzeuge zur logistischen Unterstützung nach PNG entsandt. Die chinesische Regierung hat der Electoral Commission 133 Autos gestiftet.

Im Oktober hat die PNG Regierung Polizisten und Soldaten in die Unruheprovinzen Südliches Hochland und Hela geschickt, um die postwahlbezogene Gewalt einzudämmen.

Ein abschließender Kommentar des SBS-Korrespondenten:



Quelle: Stefan Armbruster, SBS 5 August 2017

Wahlanalysen 1964-2012

- 1964(a): Bettison, D.G., Hughes, C.A. and van der Veur, P. W., eds, *The Papua-New Guinea Elections 1964*, Canberra: Australian National University, 1965.
- (b): 'New Guinea's First National Election: A Symposium', *Journal of the Polynesian Society*, 73 (2), June 1964, pp. 179-230 .
- 1968 : Epstein, A. L., Parker, R. S. and Reay, M., eds, *The Politics of Dependence: Papua New Guinea 1968*, Canberra: Australian National University Press, 1971.
- 1972 : Stone, D., ed., *Prelude to Self-Government*, Canberra: Research School of Pacific Studies, Australian National University, and University of Papua New Guinea, 1976.
- 1977 : Hegarty, D., ed., *Electoral Politics in Papua New Guinea: Studies on the 1977 National Elections*, Port Moresby: University of Papua New Guinea Press, 1983.
- 1982 : King, P., ed., *PANGU Returns to Power: The 1982 Elections in Papua New Guinea*, Political and Social Change Monograph: 9, Canberra: Department of Political and Social Change, Research School of Pacific Studies, Australian National University, 1989.
- 1987 : Oliver, M., ed., *Eleksin: The 1987 National Election in Papua New Guinea*, Port Moresby: University of Papua New Guinea, 1989.
- 1992 : Saffu, Y., ed., *The 1992 Papua New Guinea Election: Change and Continuity in Electoral Politics*, Political and Social Change Monograph: 23, Canberra: Department of Political and Social Change, Research School of Pacific and Asian Studies, Australian National University, 1996.
- 1997 : May, R. J. and Anere, R., eds, *Maintaining Democracy: The 1997 Elections in Papua New Guinea*, Canberra: Department of Political Science, School of Humanities and Social Sciences, University of Papua New Guinea, and State, Society and Governance in Melanesia Project, Australian National University, 2002.
- 2007 : May, R.J., Anere, R., Haley, N., and Wheen, K., eds, *Election 2007: The Shift to Limited Preferential Voting in Papua New Guinea*, Boroko: National Research Institute and Canberra: State, Society and Governance in Melanesia Program, Australian National University, 2011.
- 2012 : Schwarz, N., ed., *The Politics of Give and Take. The 2012 Papua New Guinea National Election*, Point Series No. 37, Goroka: Melanesian Institute, 2013.

Literatur:

- Blades, Johnny: PNG opposition looks to regroup after Pangu exit. Radio New Zealand 13 September 2017. Online: <http://www.radionz.co.nz/international/pacific-news/339284/png-opposition-looks-to-regroup-after-pangu-exit>
- Commonwealth Observer Group Report: Papua New Guinea National Election. June-July 2017. Online: <http://thecommonwealth.org/sites/default/files/inline/PNG%20COG%20Report%20FINAL.pdf>
- Flanagan, Paul: Papua New Guinea stumbles to an election. Canberra 18 January 2017. Online: <http://www.eastasiaforum.org/2017/01/18/papua-new-guinea-stumbles-to-an-election/>
- Haley, Nicole: Assessing the Shift to Limited Preferential Voting in Papua New Guinea. Electoral Outcomes. SSGM In Brief Nr. 30a. Canberra: ANU 2015. Online: http://ssgm.bellschool.anu.edu.au/sites/default/files/publications/attachments/2016-07/ib-2015-30a-haley_0.pdf
- Seib, Roland: `Wanpela vot, tripela sois long wokim PNG I kamap gutpela moa´. Parlamentswahlen 2007 in Papua-Neuguinea: Fakten und Hintergründe. Pazifik-Informationstelle (Hrsg.): Dossier 87. Neuendettelsau 2008. Online: <http://www2.pazifik-infostelle.org/uploads/Seib-Dossier-Wahlen-2007.pdf>
- Standish, Bill : Elections in Papua New Guinea´s dysfunctional democracy. Canberra: ANU 18 May 2017. Online: <http://www.eastasiaforum.org/2017/05/18/elections-in-papua-new-guineas-dysfunctional-democracy/>
- Wood, Terence, Papua New Guinea Election Results: Trends and Patterns 1972-2012 (February 28, 2017). Development Policy Centre Discussion Paper No. 55. Accessed online at: <http://devpolicy.org/pngelections/datasets/>
- PNG Post-Courier online, PNG National online, SBS Australia und weitere Presseberichte

Vielen Dank für die Aufmerksamkeit!